



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 9

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

РЕШЕНИЕ

29.08.2016

11-3

О пресечении противоправной агитационной деятельности, изъятии незаконных агитационных материалов

Рассмотрев заявление Хухоревой Ольги Леонидовны о незаконной предвыборной агитации (вх. № 03-05/100), Территориальная избирательная комиссия № 9, осуществляющая полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 13 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва,

УСТАНОВИЛА:

16 августа 2016 года на рассмотрение Территориальной избирательной комиссии № 9, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 13 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва (далее - Комиссии), от кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному избирательному округу №13 Шайхайдарова Романа Валерьевича (далее - Кандидат) поступило уведомление о направлении агитационного материала (вх. № 03-05/83): афиша, формата А4, на 1 листе, озаглавленная «Защитим парк 300-летия вместе» с изображением его, Кандидата, а также изображением Голова А.Г. (далее – Агитационный материал), глянец мелованная бумага, дата изготовления 15 августа 2016 года, изготовитель ООО «АРТСТУДИЯ», ИНН 7841031497, адрес изготовителя – 191028, Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, дом 13, лит. А, пом. 2-Н, тираж 500 экз., с приложением экземпляра афиши, а также макета афиши на машиночитаемой форме (флешке).

24 августа 2016 года в адрес Комиссии обратилась гр-ка Хухорева Ольга Леонидовна с заявлением о незаконной предвыборной агитации (вх. № 03-05/100), в котором просит принять меры по пресечению распространения и изъятию указанного выше печатного агитационного материала, полагая его изготовленным с нарушением закона.

Рассмотрев жалобу Хухоревой О.Л., рабочая группа по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов, сформированная решением ТИК № 9 от 18.07.2016 № 5-4, в своем заключении от 29 августа 2016 года дала рекомендацию о пресечении противоправной агитационной деятельности, изъятии незаконных агитационных материалов по мотивам, указанным выше.

Рассмотрев представленные агитационные материалы, доводы заявления Хухоревой О.Л., огласив заключение рабочей группы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 2 статьи 54 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума.

Агитационный материал содержит следующие выходные данные: дата его выпуска – 15 августа 2016 года, формат – А4, тираж – 1000 экземпляров; изготовитель ООО «АРТСТУДИЯ», ИНН 7841031497, адрес изготовителя – 191028, Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, дом 13; заказчики агитационного материала: Голов Анатолий Григорьевич, зарегистрированный 26 июля 2016 года кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному округу № 12, и Шайхайдаров Роман Валерьевич, зарегистрированный 05 августа 2016 года кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному округу № 13; оплачено из средств избирательных фондов: Голова Анатолия Григорьевича, кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному округу № 12, и Шайхайдарова Романа Валерьевича, кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному округу № 13.

В соответствии с п. 9.1. статьи 48 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ при проведении выборов использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в следующих случаях:

а) использование избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц;

б) использование кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

Аналогичные положения содержатся в п. 10.1 ст. 51 Закона Санкт-Петербурга от 17.02.2016 N 81-6 "О выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга" (далее – Закона Санкт-Петербурга от 17.02.2016 N 81-6).

Как указано выше, названная афиша содержит изображения двух лиц: Кандидата (Шайхайдарова Р.В.) и Голова А.Г., который (в контексте положений п. 35 ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ) в рамках территории одномандатного избирательного округа № 13 является физическим лицом.

Поскольку афиша (листовка) оплачена за счет средств избирательных фондов двух кандидатов, выдвинутых по разным избирательным округам, а не избирательным объединением, исключается возможность применения подп. а) п. 9.1. ст. 48 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, допускающего использование избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц.

Таким образом, Кандидатом допущено нарушение требования п. 9.1. статьи 48 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, п. 10.1 ст. 51 Закона Санкт-Петербурга от 17.02.2016 N 81-6 что выразилось в использовании на афише (листовке) изображения третьего физического лица (Голова А.Г.).

Согласно пункту 5 ст. 54 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, запрещается изготовление печатных агитационных материалов в организациях и у индивидуальных предпринимателей, не выполнивших требования, предусмотренные пунктом 1.1 настоящей статьи, либо по договору с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, а также изготовление агитационных материалов без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, с нарушением требований, установленных пунктами 6, 7, 8.2 и 9.1 статьи 48 настоящего Федерального закона, пунктом 2 настоящей статьи.

Запрещается распространение агитационных материалов, изготовленных с нарушением пункта 5 настоящей статьи и (или) с нарушением требований, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, пунктами 9 и 9.3 статьи 48 настоящего Федерального закона (п. 6 ст. 54 ФЗ N 67-ФЗ).

В соответствии с пунктом 7 ст. 57 Закона Санкт-Петербурга от 17.02.2016 N 81-6, запрещается изготовление печатных агитационных материалов ... без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда, с нарушением требований, установленных пунктами 7, 8-1, 9 и 10-1 статьи 51 настоящего Закона Санкт-Петербурга, пунктом 4 настоящей статьи.

Запрещается распространение предвыборных агитационных материалов, изготовленных с нарушением пункта 6 настоящей статьи и (или) с нарушением требований, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, пунктом 10 статьи 51 настоящего Закона Санкт-Петербурга (п. 7 ст. 57 Закона Санкт-Петербурга от

17.02.2016 N 81-6).

Согласно сведениям, указанным в экземпляре агитационного материала, его изготовление оплачено из средств избирательных фондов: Голова Анатолия Григорьевича, кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному округу № 12, и Шайхайдарова Романа Валерьевича, кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному округу № 13.

Кандидатом в адрес Комиссии представлено платежное поручение № 2 от 14.08.2016, на сумму 2500-00 рублей, назначение платежа «оплата по счету № 48 от 12.08.2016 (афиша А4, 4+0, 130 гр., глянец. мелован. бумага по договору № 29 от 12.08.2016»).

Из счета № 48 от 12.08.2016 усматривается, что Кандидат оплачивает тираж в количестве 500 экземпляров (т.е. половину от изготовленного тиража в количестве 1000 экземпляров).

Из пояснений Кандидата установлено, что вторая половина тиража (500 экземпляров) оплачены за счет средств Голова А.Г., который является кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному округу № 12, однако, как указано выше, в пределах территории одномандатного округа № 13 является физическим лицом.

Поскольку афиша (листочка) оплачена за счет средств избирательных фондов двух кандидатов, выдвинутых по разным избирательным округам, а не избирательным объединением, исключается возможность применения подп. а) п. 9.1. ст. 48 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, допускающего использование избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц.

Таким образом, Кандидатом допущено нарушение требования п. 9.1. статьи 48 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, п. 10.1 ст. 51 Закона Санкт-Петербурга от 17.02.2016 N 81-6.

В соответствии со ст. 56 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ, комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

Исходя из изложенного, Комиссия, соглашаясь с доводами заявления Хухоревой О.Л., усматривает в представленном агитационном материале нарушения положений Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", описанные выше.

Одновременно, Комиссия отражает особое мнение члена комиссии с правом решающего голоса Бувич А.Э., согласно которому, в данном случае нарушение законодательства отсутствует, афиша изготовлена в соответствии с законом, оплачена за счет средств избирательных фондов зарегистрированных кандидатов, чьи изображения отражены на ней. По мнению Бувич А.Э.,

Кандидат Шайхайдаров Р.В. вправе был использовать образ кандидата от другого одномандатного округа при условии соразмерного участия в оплате изготовления листовки, что и было ими сделано.

В соответствии с пунктом 8 статьи 56 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ в случае распространения печатных агитационных материалов с нарушением требований, предъявляемых к использованию изображений физических лиц в агитационных материалах, соответствующая избирательная комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности и изъятию незаконных печатных агитационных материалов, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах (п. 9 ст. 56 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3 - 5.5, 5.8 - 5.10, 5.12, 5.15, 5.17 - 5.20, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56, 5.64 - 5.68 КоАП РФ.

Согласно статье 5.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ), нарушение кандидатом, иным лицом, уполномоченным выступать от имени кандидата, предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на избирательные объединения, на иных юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

Одновременно, привлечение заказчика и исполнителя к административной ответственности не представляется возможным ввиду истечения процессуального срока.

В то же время, учитывая установление факта допущенного нарушения требований законодательства о выборной деятельности, предъявляемых к форме и содержанию агитационного материала, Территориальная избирательная комиссия № 9

РЕШИЛА:

1. УМВД России по Приморскому району Санкт-Петербурга – пресечь противоправную агитационную деятельность по распространению - Афиши А4, глянец мелованная бумага, дата изготовления 15 августа 2016 года, изготовитель ООО «АРТСТУДИЯ», ИНН 7841031497, тираж 500 экз., заказчик – Шайхайдаров Роман Валерьевич, изъять незаконный агитационный материал - Афиши А4, глянец мелованная бумага, дата изготовления 15 августа 2016 года, изготовитель ООО «АРТСТУДИЯ», ИНН 7841031497, тираж 500 экз., заказчик – Шайхайдаров Роман Валерьевич.

2. Направить в УМВД России по Приморскому району Санкт-Петербурга экземпляр агитационного материала, копию платежного поручения, электронную копию агитационного материала на CD.

3. Направить копию настоящего решения Шайхайдарову Р.В., предупредив его о недопустимости распространения Афиши А4, глянец мелованная бумага, дата изготовления 15 августа 2016 года, изготовитель ООО «АРТСТУДИЯ», ИНН 7841031497, тираж 500 экз., заказчик – Шайхайдаров Роман Валерьевич.

4. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте Комиссии в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Комиссии В.М. Субботина.

Председатель Территориальной
избирательной комиссии № 9

В.М. Субботин

Секретарь Территориальной
избирательной комиссии № 9

Е.С. Архипова